



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ
ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПИСЬМО
от 2 ноября 2023 г. N 03-ПГ-МП-41663

О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ

Департамент государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России (далее - Департамент) рассмотрел обращение по вопросу обеспечения обучающихся общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями и сообщает.

Согласно [пунктам 1 и 6](#) положения о Минпросвещения России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. N 884, Минпросвещения России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся, и в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, давать правовую оценку действиям должностных лиц и проводить с ними разъяснительную работу или привлекать должностных лиц образовательных организаций к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем Департамент отмечает, что в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон об образовании) государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС) дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

На основании части 1 статьи 35 Федерального закона об образовании обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах ФГОС общего образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Согласно части 4 статьи 18 Федерального закона об образовании, организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, при реализации указанных образовательных программ используют:

учебники и разработанные в комплекте с ними учебные пособия из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Минпросвещения России от 21 сентября 2022 г. N 858;

учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые могут дополнительно использоваться при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 9 июня 2016 г. N 699.

Нормы обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в расчете на одного обучающегося по основной образовательной программе устанавливаются соответствующими ФГОС и

самостоятельно устанавливаемыми требованиями (часть 2 статьи 18 Федерального закона об образовании).

В настоящее время в системе общего образования действуют ФГОС начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденные приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. N 373, от 17 декабря 2010 г. N 1897 и от 17 мая 2012 г. N 413 (далее - ФГОС общего образования), приказами Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. N 286 и от 31 мая 2021 г. N 287 (далее - обновленные ФГОС). Согласно ФГОС общего образования, образовательная организация обязана предоставлять не менее одного учебника в печатной и (или) электронной форме по каждому изучаемому предмету. Согласно обновленным ФГОС, образовательная организация должна предоставлять не менее одного учебника и (или) учебного пособия в печатной форме по учебным предметам, входящим в перечень экзаменов государственной итоговой аттестации, и в печатной и (или) электронной форме по другим предметам.

Вместе с тем на основании пункта 5.1 Порядка учета документов, входящих в состав библиотечного фонда, утвержденного приказом Минкультуры России от 8 октября 2012 г. N 1077, учебные издания, в том числе выбранные общеобразовательной организацией с учетом норм части 4 статьи 18 Закона об образовании, могут исключаться из библиотечного фонда по следующим причинам: утрата, ветхость, дефектность, устарелость по содержанию, непрофильность.

Финансовое обеспечение реализации образовательных программ в Российской Федерации осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом об образовании (часть 1 статьи 99 Федерального закона об образовании).

Образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации образовательных программ (пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона об образовании). Соответственно, если администрация образовательной организации включает конкретное печатное издание в список учебников или учебных пособий, используемых в образовательной деятельности, который утверждается приказом директора образовательной организации, то возникает правовая база для их закупки за счет бюджетных средств.

Согласно статье 8 Федерального закона об образовании, организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с ФПУ и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Установление и взимание с родителей (законных представителей) обучающихся общеобразовательных организаций платы за оказываемые в пределах соответствующего ФГОС образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета Российской Федерации, прямо противоречит законодательству Российской Федерации.

В дополнение Департамент сообщает.

Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. N 371-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и статью 1 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" введены федеральные основные общеобразовательные программы (далее - ФООП).

Разъяснения об использовании учебников при реализации ФООП были направлены Департаментом в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования (Благинин А.Г., письмо от 27 сентября 2023 г. N 03-1539).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также

органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования (пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона об образовании).

Заместитель директора Департамента -
начальник отдела
Л.В.ЛАГУНОВА
